



## إدريس اليزمي

رئيس المجلس الوطني لحقوق الإنسان

اعتبر تنظيم المنتدى العالمي لحقوق الإنسان بالمغرب اعترافا دوليا بالمكتسبات التي حققها هذا الأخير في مجال توطيد دولة القانون، وبالذور الذي يلعبه دوليا لتعزيز حقوق الإنسان والبناء الديمقراطي. رئيس المجلس الوطني لحقوق الإنسان إدريس اليزمي يتحدث في هذا الحوار الذي خص به جريدة «الأحداث المغربية»، تحدث أيضا عن تحديات تسائل الجميع لحماية حقوق الإنسان والنهوض بها في المغرب، معتبرا أن المنتدى العالمي الثاني لحقوق الإنسان الذي سينعقد من 27 إلى 30 نونبر الجاري بمراكش يشكل مناسبة في مسار تتحول فيه دول الجنوب بالتدريج إلى مشاركون فعالين في صناعة المعايير والقواعد الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان، في إطار تملكها لكونية هذه الحقوق.

♦ حاوره : حكيم بلمداحي

# انعقاد المنتدى بمراكش اعتراف دولي بالمكتسبات التي حققتها بلادنا في مجال حقوق الإنسان وتوطيد دولة القانون



# انعقاد المنتدى بمراكش اعتراف دولي بالمتكسبات التي حققتها بلادنا في مجال حقوق الإنسان وتوطيد دولة القانون

ماذا يعني تنظيم المنتدى العالمي لحقوق الإنسان في المغرب؟

○ من المفيد التذكير بأن بلادنا شاركت في الدورة الأولى من المنتدى العالمي لحقوق الإنسان المنعقد في البرازيل في جنبر 2013، بوفد هام متعدد التركيبة يتكون من 40 مشاركة ومشاركا يمثلون كل الأطراف المعنية بمجال حقوق الإنسان، وقد توجت هذه المشاركة باختيار بلادنا لاحتضان الدورة الثانية من هذا المنتدى.

ويأتي تنظيم هذا المنتدى في سياق التطورات التي عرفتها حقوق الإنسان بالعالم بعد مرور ما يقارب 20 سنة على مؤتمر فيينا لسنة 1993، بكمي التبدل على ذلك بمؤشر بسيط، وهو عدد المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان في العالم الذي وصل حاليا إلى 127 مؤسسة، في حين لم يتجاوز عددها العشرة قبل عقدين، وأصبحت هذه المؤسسات الوطنية فاعلا أساسيا في منظومة حقوق الإنسان وطنيا ودوليا، ومن المؤشرات على هذه التحولات أيضا تسارع وثيرة مصادقة الدول على الاتفاقيات الأساسية لحقوق الإنسان والعمل على تكريس هذه الحقوق في دساتيرها وتشريعاتها الوطنية.

كما يأتي تنظيم هذا المنتدى في سياق يتسم ببروز تحديات جديدة على مستوى حماية وضمان حقوق الإنسان سواء على مستوى المساواة بين الرجال والنساء أو التحولات المناخية وأثارها على الحقوق البيئية، والتصورات الجديدة للتنمية البشرية والمستدامة وكذا بروز الحاجة إلى منظومة لضمان حقوق بعض الفئات الاجتماعية كالشباب والأشخاص المسنين.

وهكذا فإن المنتدى الذي سينظم من 27 إلى 30 نونبر 2014 يشكل اعترافا دوليا بالمتكسبات التي حققتها بلادنا في مجال حقوق الإنسان وتوطيد دولة القانون،

وكذلك بالدور الذي تلعبه على المستوى الدولي لتعزيز حقوق الإنسان والبناء الديمقراطي، وخاصة على مستوى منظومة الأمم المتحدة لحقوق الإنسان.

كما أن المنتدى سيشكل لحظة مميزة في مسار تحول فيه دول الجنوب بالتدرج إلى مشارك فعال في صناعة المعايير والقواعد الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان، في إطار تملكها لكرتية هذه الحقوق. ذلك أن المنتدى سيناقش في آن واحد القضايا الإشكالية كالتمييز، والحقوق الفتوية، وعقوبة الإعدام... إلخ، لكنه سيشكل أيضا فرصة لمناقشة قضايا ناشئة كالمقاولة وحقوق الإنسان، وأفاق وضع اتفاقية دولية ملزمة لمكافحة العنف ضد النساء، وضمان وحماية حقوق الفئات الاجتماعية التي سبق لي أن أشرت إلى بعضها.

جمعيات مغربية صرحت بأنها ستقاطع منتدى مراكش. ما هي قراءتكم لهذا الأمر؟

○ بالنسبة لنا في المجلس كطرف في إعداد المنتدى لا يسعنا إلا احترام قرارات هذه الجمعيات لأن خيارها هذا جزء معبر عن الديمقراطية وتعددية أشكال الرأي التي يعرفها المشهد الحقوقي ببلادنا. غير أننا أيضا نعبر عن أسفنا لغياب هذه الأصوات داخل أروقة المنتدى الذي سيرف مشاركة 5000 مشاركة ومشارك على الصعيد الدولي وجاؤوا وجئن جميعا من أجل التداول الجماعي في السبل الكفيلة التي من شأنها تطوير المنظومة الحقوقية الدولية بما يضمن حماية حقوق الإنسان والنهوض بها. ومن المؤكد أن حضور ومشاركة هذه الجمعيات كان سيشكل إضافة نوعية لأعمال المنتدى، كما كان سيشكل فرصة كبرى لدعم قدرات مناضلات ومناضلي هذه الجمعيات سيما

عبر تبادل الآراء والتجارب مع فاعلي الجماعة الحقوقية الدولية، علما أن اللجنة المشرفة على التنظيم لم تدخر جهدا في التعاطي إيجابيا مع طلبات ومقترحات تلك الجمعيات طيلة مسار التحضير للمنتدى، والجمعيات المشاركة وهي بالثبات خير شاهد على ذلك.

ما ردكم على القول بأن هناك - تراجعا في مجال حقوق الإنسان في المدة الأخيرة في المغرب؟

○ لا بد أن أذكر في البداية ببعض الملاحظات المنهجية، ذلك أن مسار تطور حقوق الإنسان لا نهاية له، ولم وإن يتوقف قبل أو أثناء أو بعد تنظيم المنتدى، كما أن بلادنا عرفت تطورا حقيقيا متزايدا منذ 1999 ومحطات هذا التطور معروفة (العدالة الانتقالية، إدماج الحقوق الثقافية في أجندة السياسات العمومية، المبادرة الوطنية للتنمية البشرية، إصلاح مدونة الأسرة...). وهي المحطات التي شكلت فيما بعد أساس المسار الذي قاد إلى توسيع مجال الحقوق والحريات المضمونة بمقتضى دستور 2011.

ولذا سيكون من الأسلم منهجيا استعمال مصطلح التحديات (عوض تراجع) التي تسائل الجميع لحماية حقوق الإنسان والنهوض به في بلدنا، وهي تحديات تتمثل أساسيا في:

ضمان المساواة الفعلية بين الرجال والنساء تطبيقا للدستور ولانز أمانتنا الدولية الانتقالية و هنا فإن التسريع بإحداث هيئة المناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز وحماية الفئات الهشة من النساء (كالتنساء ضحايا العنف والأمهات النزيلات) يعتبر أولوية ملحة، ولذا فليس غريبا أن تكون أول مذكورة أصدرها المجلس الوطني لحقوق الإنسان هي المتعلقة بالهيئة الكلفة

بالمناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز، وليس غريبا أيضا أن يولي المجلس أهمية فائقة للإطار القانوني لمكافحة العنف ضد النساء والعمال الزراعيين واعتبار مقاربة النوع في المسطرة الجنائية، وكانت كل هذه القضايا موضوع مذكرات للمجلس.

الإصلاح العميق لمنظومة العدالة، والذي يدور من منظور المجلس حول الأسئلة التالية: كيف يمكن أن نكرس دستوريا ضمانات المحاكمة العادلة التي نص عليها الدستور بما يؤمن التوازن بين الدفاع والنيابة العامة وتيسير مسطرة التقاضي واستقلال السلطة القضائية ونضع إطار قانونيا وإجرائيا فعلا لمكافحة التعذيب والوقاية منه، وصولا إلى مستوى «صفر تعذيب»؟ وكيف نضمن حقوق وكرامة الأشخاص المحرومين من حريتهم؟ كيف تطور المنظومة الجنائية خاصة عبر إدماج العقوبات البديلة ومراجعة الإطار القانوني للعفو؟ لقد اعتبرت في تقريرتي الذي قدمته أمام مجلس البرلمان، أنه بالنظر لظاهرة الاكتظاظ السجني وتوسع اللجوء إلى الاعتقال الاحتياطي، فإن اعتماد إطار قانوني للعقوبات البديلة ومراجعة النظام القانوني للعفو، يعتبر من أولوية الأولويات. وهذا ما حدا بالمجلس إلى إصدار مذكرات وتقارير موضوعاتية بخصوص هذه المجالات، وحذا به أيضا إلى المساهمة الفعلية واليومية في الحوار الوطني لإصلاح منظومة العدالة.

تكريس ضمانات الحريات العامة (الجمعيات والتظاهر السلمي والصحافة). ولقد اعتمد المجلس مذكورة حول حرية الجمعيات وأعد دراسة حول حرية التظاهر السلمي أعقبها إعداد مذكورة يجري استكمال المشاورات بشأنها، كما



**ضعف التأطير الجمعي والإكراهات الموضوعية والمادية وبعض الممارسات المنافية للقانون، تشكل عوامل أساسية تعهد من توسع النسيج الجمعي والاضطلاع بدورهم في مؤازرة ومساندة المطالبين بالتحقيق وتأطيرهم وتمثيلهم أو لجهة الاضطلاع بأدوار الواسطة في فترات الاحتقان والأزمات**



أولى المجلس أهمية ماثلة لتطوير الإطار القانوني والسياسات العمومية المتعلقة بخصوص هذه المواضيع، بناء على طلب الرأي الذي توصل به المجلس من وزارة الأوصال.

وهناك تحدي آخى يتمثل في تقوية الإطار القانوني والسياسات العمومية المتعلقة بضمان حقوق الفئات الهشة خاصة الأشخاص في وضعية إعاقة والأطفال والمسنين والأجانب والمهاجرين... وقد كانت للمجلس مساهمات في هذه الموضوعات جمعها سواء عبر تقريره حول مراكز حماية الطفولة، أو عبر تقريره حول وضعية الأجانب، وكذا المذكرة التي يتم إعدادها حاليا حول الإطار القانوني لحقوق الأشخاص في وضعية إعاقة.

إن رفع هذه التحديات يستلزم تقوية المنظومة القانونية الوطنية لحماية حقوق الإنسان، بإحداث آلية وطنية وآليات ترابية للوقاية من التعذيب، وآلية تقني تظلمات الأطفال ضحايا انتهاك حقوقهم، وآلية أخرى لمكافحة التمييز في تكامل مع عمل النيابة الملكية بالمناصفة ومكافحة كل أشكال التمييز، وكذا آلية خاصة بحماية الأشخاص في وضعية إعاقة.

وبحقوق المجلس صاحب اختصاص شامل أفرد الدستور في مجال حماية حقوق الإنسان والنهوض بها، فإني أعتبر أن المجلس هو المؤسسة الموهلة لإحتمان هذه الآليات. ليس فقط بالنظر لطبيعة إختصاصاته، وإنما أيضا بالنظر لتجربة المجلس في مجال حماية حقوق الإنسان، وبالنظر لانتشاره الترابي عبر اللجان الجهوية.

إن إحداث هذه الثقة النوعية يستلزم ليس فقط التسريع بإخراج القوانين التنظيمية والعبادية المرتبطة بهذه المجالات، وإنما أيضا اعتماد إطار شعوري للسياسات العمومية المبنية على حقوق الإنسان، ومن خلال النظر فإن الخطة الوطنية في مجال حقوق الإنسان والديمقراطية، والتي أعتبر أنها تعدد في أقرب الأجل في منطقتي الكلي والترابي وغير قابل للتجزئين، هي بمثابة منطلق للإقتائية للسياسات العمومية مع ضمان مقاربة متركزة مع حقوق الإنسان.

إن إحداث هذه الثقة النوعية يستلزم ليس فقط التسريع بإخراج القوانين التنظيمية والعبادية المرتبطة بهذه المجالات، وإنما أيضا اعتماد إطار شعوري للسياسات العمومية المبنية على حقوق الإنسان، ومن خلال النظر فإن الخطة الوطنية في مجال حقوق الإنسان والديمقراطية، والتي أعتبر أنها تعدد في أقرب الأجل في منطقتي الكلي والترابي وغير قابل للتجزئين، هي بمثابة منطلق للإقتائية للسياسات العمومية مع ضمان مقاربة متركزة مع حقوق الإنسان.

إن إحداث هذه الثقة النوعية يستلزم ليس فقط التسريع بإخراج القوانين التنظيمية والعبادية المرتبطة بهذه المجالات، وإنما أيضا اعتماد إطار شعوري للسياسات العمومية المبنية على حقوق الإنسان، ومن خلال النظر فإن الخطة الوطنية في مجال حقوق الإنسان والديمقراطية، والتي أعتبر أنها تعدد في أقرب الأجل في منطقتي الكلي والترابي وغير قابل للتجزئين، هي بمثابة منطلق للإقتائية للسياسات العمومية مع ضمان مقاربة متركزة مع حقوق الإنسان.

10 دجنبر 1984، وقدمت لحد الآن أربعة تقارير دورية، وتفاعلت مع التوصيات الصادرة عن لجنة مناهضة التعذيب عقب فحص تلك التقارير، كما أنها شرعت في إجراءات الانضمام إلى البروتوكول الاختياري لاتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللاإنسانية أو المهينة من خلال الموافقة عليه في مجلس حكومي في 26 ماي 2011 وفي مجلس وزاري في 9 شتنبر 2011، إضافة إلى موافقة البرلمان عليه بموجب القانون رقم 124.12، والذي صدر بالجريدة الرسمية 6166 بتاريخ 4 يوليوز 2013 بموجب الظهير الشريف رقم 1.13.63 بتاريخ 17 يونيو 2013.

وهذا فإن بلدنا تعرف إجماعا من مختلف مكوناتها المؤسساتية السياسية والمدنية حول تقوية الإطار القانوني والمؤسسي للوقاية من التعذيب، وإحداث آلية بهذا الصدد يكون ضمن صلاحياتها زيارة جميع أماكن سلب الحرية دون سابق إخبار إما بمبادرة منها أو بناء على شكاية. وستوفر بلدنا على أجل سنة واحدة لإقامة هذه الآلية مباشرة بعد وضع أدوات التصديق لدى الأمانة العامة للأمم المتحدة.

**المجلس الوطني لحقوق الإنسان يرغب في أن تتبنى الآلية الوطنية للوقاية من التعذيب منه هل من خطة للمجلس في هذا الإطار؟**

تقدّم المجلس مسودة مشروع قانون ينظم في إطار الفصل 161 من الدستور والفصول الأخرى ذات الصلة، وتضمن هذه المسودة مقتضيات تخول للمجلس صلاحية ممارسة الاختصاصات الموكولة إلى الآليات الوطنية للوقاية من التعذيب. وهذا تحدى الإشارة إلى أن المجلس قد أعد دراسة مقارنة حول الآليات الوطنية للوقاية من التعذيب، وإلى غاية هذا اليوم فمن بين 53 بلدا أحدثت هذه الآلية الوطنية 42 بلدا تخويل صلاحية هذه الآلية إلى مؤسسة قائمة لحماية حقوق الإنسان (إما المؤسسة الوطنية لحقوق الإنسان أو الوسيط) أي مؤسسة وطنية ذات ولاية عامة.

وعلاوة على ذلك فقد سبق إلى الإشارة إليها، وكذا تجربة المؤسسة الوطنية في مجال زيارة أماكن سلب الحرية منذ بداية المجلس الاستشاري السابق، إضافة إلى التقارير الموضوعية التي سبق للمجلس الوطني لحقوق الإنسان إصدارها بشأن المؤسسات الجنائية، ومستشفيات الأمراض العقلية، ومستشفيات الطفولة، فإني أطرحه المجلس بشأن تخوله صلاحيات الآلية الوطنية للوقاية من التعذيب تبني أيضا على ضرورة الإنسجام المؤسساتي في المنظومة الوطنية لحماية حقوق الإنسان، وهي ضرورة تجد مبرراتها في تامين تجربة المجلس التي كانت محل إشادة من عدة جهات دولية منها لجنة مناهضة التعذيب بمجلس أوروبا والمقرر الأممي للتعذيب.

ولذلك فإن خيار إحداث الآلية داخل المجلس يعتبر تجريبا للتجربة المؤسسة الوطنية في هذا المجال ومرعاة لتناغم الاستشارات والتقاشات العمومية حول الموضوع، والأزمات التي دفعتها بلدنا خلال الإمتحان الدوري الشامل في جويلية الثامن، وخلال التفاعل مع المقرر الخاص المعني بالتعذيب، وأثناء مناقشة التقريرين الدوريين الثالث والرابع حول اتفاقية حقوق الطفل أمام لجنة حقوق الطفل.

**أين وصلت الخطة الوطنية للديمقراطية وحقوق الإنسان التي أعدها المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان وحيثما للمجلس الوطني؟**

أرد أن أشير في هذا الصدد إلى أن الخطة عرفت بعض البطء في التنفيذ وهذا

راجع إلى بعض الصعوبات الطارئة، وأرد في هذا الصدد التذكير بالنقطة التالية: أن هذه الوثيقة هي محصلة لعمل تشاركي ساهمت فيه قطاعات حكومية ومؤسسية وطنية وجامعية ومنظمات غير حكومية، استفرق إعدادها سنتين من العمل، كما كانت جاهزة للإعتماد في شهر غشت 2011 وتم تقديمها في إجماع تحت رئاسة السيد رئيس الحكومة السابق في شهر شتنبر من السنة نفسها.

تم تكليف لجنة لتحيينها على ضوء المستجدات الدستورية ومرة ثانية على ضوء أولويات البرنامج الحكومي.

وأؤكد لكم أن مسار حماية حقوق الإنسان والنهوض بها، يقتضي تظافر جهود السط الدستورية كافة وتعاونها مع مختلف الفاعلين والمعينين كما تقتضي بناء تحالف مجتمعي واسع وداعم لهذا المسار. كما يقتضي أيضا إحداث المزيد من الإنسجام والالتقائية في السياسات العمومية وتنخيل مختلف الفاعلين. ونحن في المجلس نعتبر بأن الآلية المركزية في هذا الإطار هي الخطة الوطنية في مجال الديمقراطية وحقوق الإنسان.

ونظرا من قناعته بأهمية هذه الوثيقة المرجعية، فإني أعتبر من الضروري التسريع واعتماد هذه الخطة في شموليتها وترباط مضمونها، وتخصيص الاعتمادات المالية اللازمة للتشروع في تنفيذها.

**كيف يشتغل المجلس الوطني لحقوق الإنسان مع حكومة عبد الإله بنكيران، هل هناك تجاوب من قبل الحكومة مع المجلس؟**

لقد شهدت علاقة المجلس بالحكومة تطوراً إيجابياً على صعيد رئاسة الحكومة، وأعلى صعيد العلاقة بين المجلس، وبعض القطاعات الحكومية على وجه الخصوص، إذ حرص المجلس على دعوة مختلف القطاعات الحكومية للمشاركة في كل الندوات والتظاهرات التي ينظمها، وكذا تمكينها من مختلف إصدارات المجلس. كما حرص أيضا على المشاركة والحضور في مجمل التظاهرات والندوات والحوارات التي دعي إليها من قبل مختلف القطاعات الحكومية ومنها الحوار الوطني حول إصلاح منظومة العدالة، وحوار الأندلس الدستورية لمنظمات الجمع المدني، والاستشارة الوطنية حول المجلس الاستشاري للشباب والعمل الجمعي، لكن هناك بعض التباين مع المجلس من بعض القطاعات حكومي وأخرى، وبصفة خاصة في مجال الاستشارة اللفظة خلال إعداد بعض القوانين ذات الصلة بحقوق الإنسان، الأمر نفسه كذلك بلاخفا في تباين درجات التجاوب مع بعض التوصيات والمقترحات التي يقدم بها المجلس من خلال تقاريره الموضوعية ومذكراته وإدراسته، وعلى العموم علاقاتنا مع الحكومة عادية وهناك حرص مشترك لتطويرها وهذا هو الأمر.

**كيف تقيمون تجربة اللجان الجهوية لحقوق الإنسان؟**

تمس الظهير المحدث للمجلس على إنشاء لجان جهوية تمارس الاختصاصات المخولة للمجلس في مجال حماية حقوق الإنسان والنهوض بها على المستوى الترابي. وهذا المعنى، فهي إحدى تجليات قسفة القرب والتوطن المحلي لآليات حماية حقوق الإنسان.

**تمس تصويب اللجان الجهوية لـ 13 الفترة الممتدة من دجنبر 2011 إلى شهر فبراير 2012. لتستجيب لثلاثة انتقادات أساسية: أولها حاجة المرابطين المواطنين لآلية للإلتصاف والتظلم، وثانيها الحاجة إلى تفاعل أفضل بين منظومة حماية حقوق الإنسان والنهوض بها على المستوى الترابي، وبإق المراق العمومية، وثالثها**

**مسار حماية حقوق الإنسان والنهوض بها، يقتضي تظافر جهود السط الدستورية كافة وتعاونها مع مختلف الفاعلين والمعينين كما تقتضي بناء تحالف مجتمعي واسع وداعم لهذا المسار**

**من الضروري التسريع باعتماد الخطة الوطنية للديمقراطية وحقوق الإنسان في شموليتها وترابط مضمونها**

**وتخصيص الاعتمادات المالية اللازمة للتشروع في تنفيذها.**

**المساهمة في دسمة الوساطة بين الدولة والمواطن.**

وهكذا يبلغ عدد عضوات وأعضاء اللجان الجهوية 306، من بينهم 133 امرأة (43.46 في المئة) و96 شابا (31 في المئة) و21 خصصا في وضعية إعاقة (6.8 في المئة). أما من حيث تمثيلهم الموسوي مهنية، فقد توزعت بين القطاع العام والخاص وبين الطب والصحافة والقضاء والمهامة...

هذه المعطيات أعلاه توضح حجم التحديات التي تواجه اللجان الجهوية باعتبارها آليات جهوية لحقوق الإنسان مطلوب منها التدخل البديهي لحماية حقوق الإنسان والنهوض بها، وتجرية تجريبية التجربة فأعتقد أن هذه التجربة نجحت بشكل كبير في التوصل إلى قبلة للإلتصاف من المواطنين والذين يدل على ذلك عددا من التواضعيات التي توصلت بها خلال ثلاث سنوات من إحداثها، كما أنها تحظى بثقة محيطها المؤسسي والذي يدل على ذلك عدد الأنتقادات والشراكات ودورات التكوين التي عطلت على تنظيمها بشراكة مع مختلف الفاعلين والمهنيين.

كل هذا لا يعني وجود ضعف في بعض المجالات وصعوبات في تناول أخرى وهو راجع إلى ضعف الخبرة المرتبطة بطرق التأسيس في بعض الحالات أو في غياب التجاوب من طرف مصالح معينة في حالات أخرى، غير أن ذلك لا يعني أننا في المغرب نصدد تجربة حقوقية جهوية نوعية قابلة للتطوير وأكثر من ذلك تجربة أساسية: أولها حاجة المرابطين المواطنين لآلية للإلتصاف والتظلم، وثانيها الحاجة إلى تفاعل أفضل بين منظومة حماية حقوق الإنسان والنهوض بها على المستوى الترابي، وبإق المراق العمومية، وثالثها